



Bogotá D.C., 24 de enero de 2025.

Doctor
DAVID ANDRES GIRALDO UMBARILA
Subsecretario
Comisión Primera Permanente del Plan
Concejo de Bogotá, D.C.
comisiondelplan@concejobogota.gov.co
Calle 36 No. 28 A - 41
Bogotá D.C

CONCEJO DE BOGOTÁ 28-01-2025 08:39:36

2025ER1576 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: SECRETARIA DE CULTURA , RECREACION Y DEPORTE/SANTIA

DESTINO: COMISION 1ª PERM. PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENT

ASUNTO: RESPUESTA DE LA PROPOSICIÓN NO. 34

OBS: 20251000010181

Asunto: Respuesta de la **Proposición No. 34**, Aprobada en Comisión Primera Permanente del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, el 16 de enero de 2025 con radicados de SCRD No.20257100010922 de 21 de enero de 2025 y del Concejo de Bogotá No. 2025EE555

Respetado Doctor:

En atención a la **Proposición No. 34**, Aprobada en Comisión Primera Permanente del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del 15 de enero de 2025, se procedió a realizar la revisión del cuestionario expuesto en la misma, conforme al tema: **Reglamentación del Plan Distrital de Desarrollo Bogotá Camina Segura**

Cuestionario:

1. En atención al Acuerdo 927 de 2024 “Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 “Bogotá Camina Segura” relacione en un archivo de Excel editable la siguiente información:

No. Artículo	Artículo	Requiere reglamentación (Sí/No)	Entidad (es) responsable(s) de la reglamentación	Aspectos para reglamentar	Fecha de expedición de la reglamentación	Acto administrativo	Fecha tentativa de expedición de la reglamentación



--	--	--	--	--	--	--	--

Respuesta

Se adjunta a la respuesta como anexo el excel con la información solicitada.

En este punto se precisa que la Administración Distrital cuenta con dieciocho meses según términos en el Plan de Desarrollo - Acuerdo 927 de 2024), para revisar el modelo de operación de la Red Distrital de Bibliotecas, aspecto en el cual ya se está trabajando de manera coordinada con la Secretaría Jurídica Distrital, a partir de propuesta que se ha generado al respecto y en la cual ya se cuenta con el análisis de los antecedentes de BIBLORED, considerando que su potencial es inmenso si se le otorgan las herramientas necesarias para su operación; este análisis se ha enfocado desde la perspectiva de las decisiones distritales, la normativa que rige en materia de bibliotecas y por supuesto lo que se propone desde el sector cultura, recreación y deporte, atendiendo la política pública de lectura, escritura y oralidad. Como conclusión de este punto, ya se tiene estructurada una propuesta que se ha considerado lograr avanzar en el primer semestre de esta anualidad.

Artículo 57. Operación del Sistema de Bibliotecas Públicas. Se faculta a la Administración Distrital por el término de dieciocho (18) meses, iniciando a partir de la publicación del presente Acuerdo, para que a través de la Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte se rediseñe el modelo de operación de la Red Distrital de Bibliotecas Públicas de Bogotá, BiblioRed, con miras a su fortalecimiento, mejorar y avanzar en la consolidación de una estructura institucional bibliotecaria que garantice su servicio público y permanente, en asuntos tales como, los recursos económicos para su funcionamiento, las condiciones laborales de las personas que en ella laboran y fortalezcan estrategias, proyectos y oportunidades de acceso a la información y el conocimiento en la ciudad.

Finalmente es oportuno mencionar, que si bien son varios los aspectos que se contemplan en el actual Plan de Desarrollo, que son objeto de reglamentación y que los mismos no son de competencia directa de esta Secretaría, pero de una u otra comportan aspectos asociados a la cultura, sin duda alguna toda la disposición de acompañar y contribuir en los distintos procesos donde sea vinculada para alcanzar los propósitos y metas trazadas por la Administración Distrital.

2. ¿Cuáles han sido los criterios para priorizar las reglamentaciones necesarias del Plan Distrital de Desarrollo?

Respuesta

En atención a lo establecido en el ciclo de gobernanza regulatoria especialmente en el artículo 66 del Decreto 479 de 2024, que las entidades y organismos del Distrito Capital en





el marco del proceso de gestión jurídica deberán incorporar la planeación normativa, como una actividad permanente que involucra las siguientes actividades:

- a.** Identificación y análisis de los problemas que requieran una intervención a través de reglamentación distrital y/o sectorial.
- b.** Programación cuatrienal correspondiente al mismo periodo del Plan Distrital de Desarrollo, a través del cual se planifique gradualmente la regulación de las temáticas de su sector durante la administración de ejecución.
- c.** Coordinar la planeación normativa entre las entidades que representan el sector central, y sus entidades vinculadas y adscritas.
- d.** Realizar por cada entidad u organismo distrital la agenda regulatoria en la que se indicarán las temáticas que se pretenden expedir durante la vigencia, y que permiten el conocimiento y participación de la sociedad y los sujetos regulados
- e.** Adelantar las actualizaciones, modificación y supresión de los aspectos programados conforme a los análisis que se realicen o a las nuevas regulaciones existentes.

No sobra aclarar que son proyectos específicos de regulación, los proyectos de acto administrativo expedido por la autoridad competente, que pretenda desarrollar un mandato normativo determinado, cuyo contenido sea general y abstracto.

3. ¿Cuáles artículos del Plan Distrital de Desarrollo ya cuentan con reglamentaciones aprobadas y aplicables?

Respuesta

Tal y como se evidencia en el excel adjunto, al Sector Cultura, Recreación y Deporte le corresponde directamente, reglamentar 3 temas del plan distrital de desarrollo, lo que se corrobora en la Agenda Regulatoria para la actual vigencia, los mismos se tienen programados para ser expedidos en los meses de junio, octubre y diciembre de 2025 respectivamente. Lo anterior, como quiera que se deben adelantar los análisis de impacto normativo que corresponda para cada caso.

Ahora bien el sector cultura ha participado en la expedición de varios decretos reglamentarios de algunos artículos del plan de desarrollo que fueron expedidos en la anterior vigencia, entre los que se encuentran:





* Decreto Distrital 315 de 2024. *“Por medio del cual se reglamentan los artículos 147 y 549 del Decreto Distrital 555 de 2021, en lo que tiene que ver con el aprovechamiento económico del espacio público y la explotación económica de la infraestructura pública en el Distrito Capital, y se dictan otras disposiciones”.*

Lo anterior teniendo en cuenta que el Plan Distrital de Desarrollo 2024-2027 en lo referente al Espacio Público contempla los siguientes programas: **i)** Promoción del desarrollo empresarial, la productividad y el empleo; **ii)** Creación de los Distritos de Luz como un modelo de recuperación, gestión y aprovechamiento económico del espacio público; **iii)** La promoción, creación e implementación de DEMOS u otros instrumentos de aprovechamiento económico del espacio público; **iv)** La reglamentación del aprovechamiento temporal de predios destinados al desarrollo de proyectos de infraestructura vial y de transporte público que no estén siendo utilizados; **v)** La recuperación y aprovechamiento de espacios “bajo puentes”; **vi)** El mantenimiento y operación de parques y escenarios deportivos; y **vii)** El estacionamiento para vehículos de micromovilidad, entre otros.

Aunado a que el Plan reconoce a la cultura, la recreación y el deporte, como factores fundamentales para el crecimiento, el desarrollo, y la transformación de la ciudad. Ese reconocimiento se traduce en una política que supone muchos planos y dimensiones, entre los que se encuentran la proyección de BOGOTÁ COMO LA CAPITAL DE LA CULTURA Y EL DEPORTE, a través de la activación del desarrollo cultural, artístico, patrimonial, recreativo y deportivo de la ciudad.

* Decreto 334 de 2024 Alcaldía Mayor de Bogotá, D.C. *Por medio del cual se establecen medidas que propenden por el ahorro y uso eficiente del agua potable en el Distrito Capital de Bogotá.* En razón a el Plan Distrital de Desarrollo en su artículo 14 define los programas del objetivo estratégico “Bogotá ordena su territorio y avanza en su acción climática”, dentro de los cuales se establece el numeral 14.2 del artículo en cita, el programa 24 “Revitalización y renovación urbana y rural con inclusión”, el cual señala: “Es importante mencionar que, dadas las condiciones actuales con las afectaciones que causa el cambio climático a nuestra ciudad, se buscará promover el uso eficiente de recursos y tecnologías en la construcción, la mitigación de impactos ambientales y la creación de espacios urbanos más saludables y habitables, a través del fortalecimiento de los Ecobarrios y la gestión y apoyo en la implementación del programa de comunidades energéticas con el Gobierno Nacional, cuyo objetivo es fomentar prácticas sostenibles en las comunidades mediante la participación activa de los ciudadanos. Estas acciones buscan reducir el impacto ambiental en nuestra ciudad, promoviendo la adaptación al cambio climático, bajo estos cinco pilares de intervención: 1. Uso eficiente del agua, 2. Ahorro y eficiencia energética, 3. Infraestructuras





verdes, 4. Mejorar la calidad del aire, 5. Eficiencia en el manejo de residuos y materiales. (...) El enfoque del crecimiento verde permitirá implementar e incentivar una infraestructura más resiliente frente a los fenómenos climáticos, estimular sistemas urbanos de drenaje sostenible, siendo cruciales para mitigar y adaptarse al cambio climático y proteger la calidad de vida de la ciudadanía. La promoción del Ecourbanismo y Construcción Sostenible, que se implementará de manera progresiva en proyectos urbanos nuevos y existentes, será fundamental para el uso de materiales ecológicos, eficiencia energética y ahorro de agua. Es fundamental desarrollar estrategias que promuevan la participación ciudadana en la revitalización y resiliencia de espacios urbanos y rurales, en la construcción de iniciativas conjuntas con las comunidades en los territorios priorizados, a partir de los ejes transversales de innovación.”

4. ¿Cuál es la agenda reglamentaria prevista para el Plan Distrital de Desarrollo?

Cómo se relaciona en el punto 1 la agenda regulatoria fue elaborada dentro de los términos señalados en el artículo 66 del Decreto 479 de 2024, Decreto Único Sector Gestión Jurídica la agenda regulatoria 2025 se puede consultar en el siguiente enlace:

<https://legalbog.secretariajuridica.gov.co/regimen-legal-publico#/agenda-regulatoria-publico/88>

Por otra parte y en cumplimiento del artículo 57. Operación del Sistema de Bibliotecas Públicas del mencionado Plan, la Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte se encuentra adelantando el proceso para el rediseño del modelo de operación de la Red Distrital de Bibliotecas Públicas de Bogotá, BiblioRed, con miras a su fortalecimiento, mejorar y avanzar en la consolidación de una estructura institucional bibliotecaria que garantice su servicio público y permanente, en asuntos tales como, los recursos económicos para su funcionamiento, las condiciones laborales de las personas que en ella laboran y fortalezcan estrategias, proyectos y oportunidades de acceso a la información y el conocimiento en la ciudad.

Respuesta

5. ¿Cuál es el impacto de la falta de reglamentación sobre:

- Implementación de políticas, planes, programas y proyectos
- La ejecución presupuestal
- Acceso a bienes y servicios

Respuesta





importante precisar que aunque varios asuntos ya son sujeto de reglamentaciones y lineamientos, es pertinente anotar que a falta de reglamentación clara y concisa sobre lo anterior genera una serie de desafíos que obstaculizan el logro de los objetivos y metas planteadas para lograr consolidar a Bogotá como la ciudad cultural del país. La falta de claridad en las responsabilidades y los procesos para llevar a cabo el uso de los recursos asignados para la provisión de bienes y servicios dificulta la coordinación de esfuerzos para la garantía de los derechos culturales de la ciudadanía.

Además, la ausencia de mecanismos de seguimiento y evaluación impide medir el impacto de las políticas y realizar ajustes en tiempo real, lo que impacta en la falta de decisiones oportunas.

Por otro lado, la falta de reglamentación puede generar ineficiencias, duplicidad de esfuerzos y, en algunos casos, corrupción, lo que a su vez impacta negativamente en la confianza de los agentes del sector cultura, recreación y deporte y en las instituciones del sector.

De igual forma, no cumplir con las reglamentaciones acordadas con los diferentes estamentos de la ciudad mina las relaciones del sector con estos, permitiendo que no se consoliden marcos y reglas de juego claros y que respondan a las necesidades cambiantes de la sociedad. Para el sector Cultura, Recreación y Deporte es fundamental contar con entidades sólidas y capacitadas para diseñar, implementar y evaluar las políticas, planes, programas y proyectos que apunten a una ejecución pertinente para el bienestar de todas y todos los bogotanos.

Con un cordial saludo,

SANTIAGO TRUJILLO ESCOBAR

Secretario de Despacho

Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte

Proyectó: Martha Reyes Castillo - Profesional Oficina Jurídica

Proyectó: Deisy Estupiñán - Contratista Oficina Asesora de Planeación

Aprobó: Luis Fernando Mejía Castro - Jefe Oficina Asesora de Planeación

Revisó: Diego F. Diego F. Arango M. / Asesor de Despacho.

Revisó OJ: Sandra Margoth Vélez Abello / Jefe Oficina Jurídica





Documento 20251000010181 firmado electrónicamente por:	
Santiago Trujillo Escobar	Secretario de Despacho - Secretaria de Cultura, Recreación y Deporte Despacho Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte Fecha firma: 27-01-2025 21:06:39
Sandra Margoth Vélez Abello	Jefe Oficina Jurídica Oficina Jurídica Fecha firma: 27-01-2025 19:29:34
Luis Fernando Mejia Castro	Jefe Oficina Asesora de Planeación Oficina Asesora de Planeación Fecha firma: 27-01-2025 18:12:13
Diego Fernando Arango Melo	Asesor Despacho Código 105 Grado 04 Despacho Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte Fecha firma: 27-01-2025 17:35:56
 416fe1e6d1fee8f9387f1ed3a49bcfd5e4441841d9298eb88fbfb49bef212bc Codigo de Verificación CV: 4d4ed	

